

检察公益诉讼助推唐山高质量发展

□赵智慧

关联合构建环渤海公益保护一体化机制,加强渤海湾生态环境保护。在食品药品安全保护领域,支持行政机关强化对制作、批发、运输假劣药违法犯罪行为的高压打击,积极联合食药监、卫计委等部门开展清理假劣药销售终端专项行动,集中解决药品质量安全问题。积极联合工商、税务等部门开展保护舌尖上的安全专项行动,聚焦盛华、小山等小商品集散地,全面清理不合格及有毒有害食品的生产、储存、销售行为。在国有土地使用权出让和国有资产保护领域,联合国土部门加大非法占地行政处罚积案清理力度,开展建设用地长期闲置专项清理活动,督促国土部门严格履行回收土地、行政处罚等职责,努力提升项目建设质效。依法督促规划、住建等部门严格履行停工、重建、罚款等职责,严厉打击、纠正建设违法行为,减少国有资产损失。注重在办理虚开增值税专用发票、非法占用农用地等刑事案件中发现国有资产损失、应收罚款等问题线索,积极与相关行政机关沟通协作,力促制止损害行为、落实处罚、减少损失,切实维护好、保障好国家和社会公共利益。二是聚焦党委政府中心工作。把公益诉讼工作作为重大政治任务来抓,为市委市政府“十项重点工作”提供优质司法保障。在服务新型工业化基地建设、重大项目建设和“一港双城”建设中,强化监督保障国有土地使用权出让秩序、国有财产支付、流转和使用安全;在服务科技创新和新型产业发展、推进民生事业发展中,强化监督打击侵犯知识产权、假冒伪劣食品药品的生产、运输、储藏、销售行为;在推进海洋经济和临港产业发展、助力文化旅游产业融合发展中,强化监督保障建设、生产、运输过程中的生态环境和资源保护。三是以类案监督拓展公益保护范围。类案监督是促进社会综合治理的有效途径。注重对个案监督向类案监督延伸,深入分析具体民事侵权行为、行政违法和不作为得以发生的监管漏洞和制度机制成因,做到办一起案件发现一类问题,认真研究综合治理对策,及时向行政机关提出制度化、建设性检察建议,助力行政机关加强管理,预防违法犯罪,努力做到办一件案件解决一类问题。四是努力打造公益保护品牌。公益诉讼是提升行政执法公信力的有效路径。加大办案力度,结合各地实际突出办案重点,力争在修复一方山水水质、确保食品药品安全、挽回国家重大损失等方面取得党委政府和人民群众肯定的成效。创新工作机制,形成特定领域案件办理示范样本,打造一批可复制、可推广、可借鉴的先进工作经验。自觉接受监督,探索案件公开办理机制,引入社会公众参与办案。注重宣传引导,积极宣传公益诉讼职能范围、特色举措、亮点经验和典型案例,营造良好的社会舆论氛围,形成齐抓共管、人民群众积极参与的公益保护格局。

二、严格规范监督,确保工作高质量发展。一是依法确定办案范围。修改后的“两个诉讼法”是提起公益诉讼工作明确的职责规范。严格遵守法律规定,民事公益诉讼限定在生态环境和资源保护、食品药品安全两个领域,行政公益诉讼限定在生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、国有土地使用权出让等四个领域。对于损害上述四个领域国家利益或者社会公共利益的,及时层报最高检决定是否启动公益诉讼程序。二是依法规范办案行为。打铁需要自身硬,制度化规范化办案是开展法律监督的必然要求。严格规范立案程序,严格掌握立案标准,及时告知被监督机关的权利义务、回复检察建议期限等;严格规范调查程序,明确调查方式和调查范围;严格规范审查程序,明确证据规则、事实标准和法律适用;严格规范检察建议适用程序,明确文书内容、送达时限、督促履职和结案条件;严格规范公告程序,明确公告内容、公告方式和期限;严格规范起诉程序,统一起诉状格式,规范移送证据、出庭行为,严格把握变更、撤回起诉条件和上诉条件;严格规范诉讼监督,明确监督事项、条件、方式,严格规范犯罪线索移送。三是理性文明精准监督。依法开展调查,绝不影响行政机关的工作秩序,调查事项不超越案件线索指向的行政行为,不滥用调查取证权,不干涉行政机关依法行政。全面深入调查,按照提起公益诉讼的证据要求,全面收集具体行政行为的职责依据、履职程序、具体行为及损害后果等关键证据,全面查清行政行为的起因、审批、决策、执行及与损害后果的因果关系等关键事实。精准提出建议,根据查清的客观事实,依法审查行政行为的合法性。确属行政违法或不作为的,深入分析问题产生的关键环节,及时向行政机关提出明确具体、切实可行的检察建议。及时督促整改,加强回访与

一、坚持目标导向,确保工作高标准推进。一是解决突出问题。在生态环境和资源保护领域,依法监督行政机关开展“小散乱污”专项治理,支持环保、国土、林业等部门强化对化工、钢铁等企业违法排放废水、废气、废物特别是危险废物以及非法采矿、滥发林木、非法捕捞等行为严格执法、严肃处罚,充分履行民事公益诉讼职能,落实污染环境修复和民事索偿。加快与秦皇岛、沧州等地检察机

跟踪问效,力争督促行政机关履职到位。以挽回损失,保护公益为宗旨,不以提起诉讼为目标,审慎提起诉讼,认真研判起诉的可行性和实效性,报经上一级院批准后提起诉讼。

三、加强组织领导,确保工作持续推进。一是坚持党的绝对领导。党的领导是开展一切工作的坚实后盾和政治保障。紧紧依靠党委推进公益诉讼工作,坚决落实重大事项请示报告制度,主动向党委汇报、向政府通报上级院安排部署、重点举措和工作进展,争取重视和支持,协调解决制约工作开展突出问题,及时化解工作推进中的“痛点”和“难点”。二是坚持“一把手”直接抓。检察长靠前指挥是工作取得突破的重要因素。各院检察长加强统筹谋划和督促指导,继续推进内设机构和办案组织改革,在人员配备、机制构建、外部协调等方面给予支持,做到重要工作直接部署、重大问题直接过问、重点环节直接协调、重要案件直接督办。把公益诉讼案件作为入额院领导直接办案类型,检察长带头办案,发挥激励示范作用,提升整体办案水平。三是坚持一体化办案。检察公益诉讼工作的特点决定了应采取一体化办案模式。坚持指挥体系的一体化,市院建立公益诉讼工作指挥平台,对重大疑难复杂案件和跨县区案件统一调配办案力量,在立案、检察建议及诉讼等关键环节予以指导,支持帮助各院排除办案困难和阻力。坚持职能协作的一体化,公诉、侦监、环检、控申等部门注重在办案中发现、移送案件线索,发挥职能优势互补配合公益诉讼办案。完善刑事附带民事公益诉讼工作机制,确保检察公益诉讼“经络畅通”。四是坚持以办案促练兵。提升队伍素质是工作长远发展的关键因素。强化民事、行政诉讼法、公益诉讼司法解释等法律基础和沟通协调、调取证据、认定事实、适用法律、提出建议、提起诉讼、出庭应诉等专业技能培训。在办案中推进全员练兵,培养专业人才。注重在办理重大复杂案件中发现、提拔政治素质过硬的骨干,打造领军人才。

四、加强协作,凝聚保护公益工作合力。积极融入共建共享共治的社会治理格局,形成保护国家利益和社会公共利益的合力。一是加强行政司法协作。行政机关是保护国家利益和社会公共利益的主体力量,检察机关以提起公益诉讼的方式,督促、推动行政机关履行公益保护职责。检察机关将坚持法律监督的宪法地位,促进依法行政,不以监督代替行政。坚定公益保护一致目标,深化公益诉讼协作配合机制。充分利用“两法衔接”工作平台,探索建立行政执法与检察公益诉讼衔接平台,建立公益诉讼线索、信息互通机制。积极稳妥开展公益调查,帮助行政机关全面清查管理、监管漏洞,监督行政机关积极履行监管职责,纠正违法,推动公益诉讼问题得到及时有效解决。充分发挥司法威慑功能,利用诉前检察建议直至提起诉讼等方式,支持行政机关教育、管理对抗执法的相对人,肃清侵害公益顽疾,彰显保护公益的权威性和公信力。二是加强检法诉讼配合。提起公益诉讼是检察机关保护公益的刚性手段,是诉前程序发挥作用的必要保障。主动与人民法院沟通协调,通过会签文件分别规范民事、行政公益诉讼案件的起诉、受理、送达、答辩、审理、举证、辩论、裁判、执行等各项诉讼程序,确保公益诉讼案件规范办理。就证据采信、事实认定、法律适用和执行条件等充分协商,消除分歧,达成共识。建立联席会议、列席审判委员会等常态化办案机制,推动公益诉讼相关制度机制的不断完善。三是构建公益保护大格局。公益保护是一项系统工程,需要社会各方共同努力。敞开大门,畅通社会公众保护诉求渠道,加强同监察委员会的沟通配合,拓宽案件线索来源渠道,广开公益诉讼之源。发挥检察机关的桥梁作用,逐步建立同领域公益保护社会组织、行政机关、人民法院、监察委员会和检察机关联席会议制度,统筹研究解决公益侵权、抗拒执法、行政违法和不作为、怠于审判、执行等问题,破除公益保护阻力。以跨领域案件为契机,适时协调相关机关、组织共同会商,督促各方综合发力,构建公益保护全方位、系统化大格局,力促历史遗留、职权不清等疑难复杂问题的有效解决。

全市检察机关将与行政机关密切协作,充分履职,当好国家和社会公共利益的守护者、代言人,深入推进法治政府、法治社会建设,为唐山高质量发展做出新的更大贡献。

(作者系唐山市人民检察院党组书记、检察长)

思想者的光芒
——纪念卡尔·马克思诞辰200周年

□黄敬东

无法解决的矛盾,进而阐明了资本主义发展、发展到最后必然被更高级的社会形态——社会主义直至共产主义所取代的不可抗拒的历史趋势。

正是由于以上两大发现,才使社会主义由空想变为科学。从此,建立没有人剥削人、人压迫人的新社会,不再依靠个别天才人物的美好理想和主观设计,也不依赖于统治阶级“开明”人物的善良愿望和慈悲心怀,而是依据社会发展规律由工人阶级政党领导广大人民群众来进行斗争才能实现。

马克思主义在中国的发展与实践

中国共产党在领导中国革命、建设和改革的长期实践中,把马克思主义基本原理同中国不同时期、不同阶段的具体实际相结合,实现了三次历史性飞跃,产生了三大理论成果。

第一次飞跃的理论成果是毛泽东思想,是被实践证明了的关于中国革命和建设的正确的理论原则和经验总结。在领导中国新民主主义革命和社会主义建设的进程中,中国共产党把马克思主义的基本原理同中国革命和建设的具体实际相结合,创立了毛泽东思想,团结带领全国各族人民经过长期奋斗,在旧中国一个经济文化十分落后的半殖民地半封建国家里取得革命的胜利,建立了人民民主专政的中华人民共和国,并顺利进行了社会主义改造,确立了社会主义基本制度,实现了中华民族从东亚病夫到站起来伟大飞跃。

第二次飞跃的理论成果是中国特色社会主义理论体系,包括邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观。党的十一届三中全会以来,中国共产党把马克思主义基本原理同中国改革开放的具体实际相结合,创立了邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观,引导着我国社会主义现代化事业不断前进,我国在政治、经济、民生、文化教育、科技、外交等方面都取得了举世瞩目的辉煌成就,实现了中华民族从站起来到富起来的伟大飞跃。

第三次飞跃的理论成果是习近平新时代中国特色社会主义思想,是马克思主义中国化最新成果。当前,中国特色社会主义进入了新时代,中国共产党顺应时代发展,把马克思主义基本原理同新时代中国实际相结合,创立了习近平新时代中国特色社会主义思想,从理论和实践的结合上系统回答新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义,开辟了马克思主义新境界,是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南,中华民族迎来了从富起来到强起来的伟大飞跃。

运用马克思主义哲学推进机构编制工作

作为机构编制部门的党员干部,无论做任何工作,都要大力弘扬哲学用哲学的优良传统,认真学习、深刻领会和准确把握马克思主义哲学的基本原理、基本观点和基本方法,以及习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿的马克思主义科学方法论,不断增强运用马克思主义哲学的正确理念推进机构编制各项工作的能力。

一是高举旗帜,自觉看齐。机构编制部门的党员干部必须坚持正确的政治方向,牢固树立“四个意识”,做政治上的坚定者和“明白人”。把讲政治作为立身之本。

马克思主义及其伟大意义

马克思给我们留下的最有价值、最具影响力的精神财富,就是以他名字命名的科学理论——马克思主义。马克思主义在世界上得到了广泛传播,极大推进了人类文明进程,至今依然是具有重大国际影响的思想体系和话语体系。马克思主义对人类的最大贡献是在社会科学方面的两大发现:一是创造性的揭示了人类社会发展的规律。创立了唯物史观,把唯物主义和辩证法紧密地结合起来并运用于观察和分析人类社会历史,揭示出人们的整个社会生活、精神生活、政治活动和意识形态等,归根到底是由社会物质生产状况这一经济基础决定的,揭示出社会生产力和生产关系的矛盾是历史发展的真正动力,并且科学地说明了人民群众才是社会历史的真正创造者以及阶级斗争在社会历史发展中的作用和它产生、发展、消灭的条件。二是第一次创立了人民实现自身解放的思想体系。马克思通过对资本主义生产方式的深入研究,第一次发现了剩余价值规律,创立了剩余价值学说,深刻地揭示了资本主义剥削劳动的秘密,揭示了资本主义制度所固有的、自身

无法解决的矛盾,进而阐明了资本主义发展、发展到最后必然被更高级的社会形态——社会主义直至共产主义所取代的不可抗拒的历史趋势。

正是由于以上两大发现,才使社会主义由空想变为科学。从此,建立没有人剥削人、人压迫人的新社会,不再依靠个别天才人物的美好理想和主观设计,也不依赖于统治阶级“开明”人物的善良愿望和慈悲心怀,而是依据社会发展规律由工人阶级政党领导广大人民群众来进行斗争才能实现。

马克思主义在中国的发展与实践

中国共产党在领导中国革命、建设和改革的长期实践中,把马克思主义基本原理同中国不同时期、不同阶段的具体实际相结合,实现了三次历史性飞跃,产生了三大理论成果。

第一次飞跃的理论成果是毛泽东思想,是被实践证明了的关于中国革命和建设的正确的理论原则和经验总结。在领导中国新民主主义革命和社会主义建设的进程中,中国共产党把马克思主义的基本原理同中国革命和建设的具体实际相结合,创立了毛泽东思想,团结带领全国各族人民经过长期奋斗,在旧中国一个经济文化十分落后的半殖民地半封建国家里取得革命的胜利,建立了人民民主专政的中华人民共和国,并顺利进行了社会主义改造,确立了社会主义基本制度,实现了中华民族从东亚病夫到站起来伟大飞跃。

运用马克思主义哲学推进机构编制工作

作为机构编制部门的党员干部,无论做任何工作,都要大力弘扬哲学用哲学的优良传统,认真学习、深刻领会和准确把握马克思主义哲学的基本原理、基本观点和基本方法,以及习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿的马克思主义科学方法论,不断增强运用马克思主义哲学的正确理念推进机构编制各项工作的能力。

一是高举旗帜,自觉看齐。机构编制部门的党员干部必须坚持正确的政治方向,牢固树立“四个意识”,做政治上的坚定者和“明白人”。把讲政治作为立身之本。

二、健全机制,增强工作实效

良好的工作机制是推动各项工作的前提和保障。一是理论学习制度。要建立和完善基层理论中心组政治理论学习制度、党员教育制度、干部培训制度等一系列制度,定期组织开展政治理论学习和党员教育培训,提高基层干部自身素养。二是分析研判制度。要建立和完善基层党员干部思想动态收集反映制度和党员干部思想状况定期研究分析制度,及时准确把握基层党员干部的思想状况,为有的放矢地做好思想政治工作提供重要依据。三是责任落实制度。要建立和完善基层领导干部和领导班子的思想政治工作责任制,明确分工,落实责任,形成人人有任务、一级抓一级、层层抓落实的局面。四是谈心谈话制度。要建立和完善基层领导干部谈心谈话制度、困难职工群众走访慰问制度、党员重大事项报告制度,及时摸排和帮助基层党员干部解决实际问题。五是考评激励制度。要将思想政治工作纳入干部职工绩效考核和领导干部、领导班子年度考核内容,并作为基层宣传干部选拔任用的重要参考条件,充分调动党员干部做好基层思想政治工作的积极性、主动性,结合本单位特点和工作实际,因人制宜、因事制宜,扎实做好思想

做好新形势下基层思想政治工作的我见

□王坤

政治工作,增强工作实效。

三、创新方法,提升工作水平

一是堵疏结合,善于引导。随着基层干部职工的思维日益活跃,会产生各种各样的问题和见解,单靠传统的单向灌输教育方式已难以收到好的效果。基层党务工作者要坚持以人为本,注重人文关怀和心理疏导,要善于根据党员干部的不同情况,通过采取互动交流、沟通谈心、制度约束、考核激励等灵活多样的方式方法,开展思想政治工作,做到对干部职工的思想认识“在参与中掌握、在互动中影响、在尊重中引导”,从而达到缩短心理距离、融洽感情、解决问题的目的。二是典型示范,注重引领。基层党务工作者除了自身在工作中以身作则外,牢牢把握中央、省、市对加强基层思想政治工作的最新要求,深入了解基层党员干部所思所想,把握思想脉搏,解开思想困惑,反映群众需求,协调解决实际困难,及时排除党员干部心理障碍,凝聚改革发展共识之外,还要及时总结发掘先进典型,广泛宣传他们的先进事迹和高尚品质,发挥典型示范引领作用,使干部职工的思想境界在先进人物、先进事迹的影响下不断提升。

(作者单位:滦县古马镇)

权 QuanWeiLunTan
威 威论坛